



Il·lm. Sr. Enric Mir Pifarré  
Alcalde  
Ajuntament de Les Borges Blanques  
Carme, 21  
25400 Les Borges Blanques (Garrigues)

En relació amb l'escrit, rebut en data 1 de desembre de 2014, en el qual se sol·licita a la Direcció General de Telecomunicacions i Societat de la Informació que emeti l'**informe sectorial de telecomunicacions** del Pla d'Ordenació Urbanística Municipal al municipi de Les Borges Blanques, us comunico que el Servei de Telecomunicacions ha analitzat la documentació del Pla i ha detectat algunes mancances o irregularitats que s'enumeren a continuació:

- i. S'ha de respectar el règim de llicència establert en la legislació sectorial de telecomunicacions.
- ii. Les condicions aplicables a les línies telefòniques no poden ser les previstes en l'article 304 i només poden ser les admeses per la legislació sectorial.
- iii. Correspon suprimir la previsió d'un pla especial expressament destinat a la regulació de les infraestructures de telecomunicacions.
- iv. No es poden establir zones on es restringeixi de manera generalitzada la instal·lació d'infraestructures de telecomunicacions.
- v. La mera reiteració dins del text normatiu de la previsió del foment de la compartició no té valor normatiu en si mateixa, tampoc la té en relació als administrats i tampoc és una previsió de naturalesa urbanística. Correspon suprimir l'apartat 3 de l'article 307.
- vi. L'article 53.3 de la LU no admet l'autorització provisional de les instal·lacions de telecomunicacions o de telefonia mòbil.
- vii. Es recomana revisar l'abast de l'*assimilació* entre llicències establerta en l'article 29 de la normativa. En tot cas, no pot afectar ni alterar el règim administratiu habilitant en matèria de telecomunicacions.

Correspon, doncs, informar favorablement amb condicions per tal que es corregeixin les observacions anteriors.

Finalment, en el cas que necessiteu aclarir o resoldre qualsevol aspecte relacionat amb les conclusions d'aquest informe urbanístic, no dubteu de posar-vos en contacte amb el senyor Carles Salvadó, cap del Servei de Telecomunicacions de la Direcció General.

El director general de Telecomunicacions i Societat de la Informació

CPI SR-1

Jordi

Puigneró

Ferrer

Firmado digitalmente por CPI SR-1  
Jordi Puigneró Ferrer  
Nombre de reconocimiento (DN):  
c=ES, o=Departament d'Empresa i  
Ocupació, ou=Serveis Públics de  
Certificació CPI SR-1, ou=Vegeu  
[Jordi Puigneró i Ferrer](https://www.catcert.cat/verCPI SR-1 (c)03, sn=Puigneró<br/>Ferrer, givenName=Jordi,<br/>serialNumber=46624617Y,<br/>cn=CPI SR-1 Jordi Puigneró Ferrer<br/>Fecha: 2015.10.02 12:17:11 +02'00'</a></p></div><div data-bbox=)



## **INFORME TÈCNIC EN MATÈRIA DE TELECOMUNICACIONS RELATIU AL PLA D'ORDENACIÓ URBANÍSTICA MUNICIPAL AL MUNICIPI DE LES BORGES BLANQUES**

### **1. ANTECEDENTS**

#### **PRIMER.**

Els Serveis Territorials a Lleida del Servei Territorial d'Urbanisme del Departament de Territori i Sostenibilitat ha sol·licitat a aquesta Direcció General informe sectorial en matèria de telecomunicacions respecte del Pla d'ordenació urbanística municipal del terme municipal de Les Borges Blanques.

### **2. FONAMENTS DE DRET**

#### **PRIMER. COMPETÈNCIA DE LA DIRECCIÓ GENERAL DE XARXES I INFRAESTRUCTURES DE TELECOMUNICACIONS**

L'article 85.5 de la Llei d'Urbanisme de Catalunya preveu l'emissió d'un informe sectorial per part d'aquells organismes afectats per raó de llur competència sectorial en el tràmit d'aprovació dels plans d'ordenació municipal i així mateix del planejament derivat.

La disposició addicional onzena d'aquesta mateixa Llei estableix que correspon als òrgans que tenen la respectiva competència sectorial de vetllar per l'adequació del planejament urbanístic a les determinacions de la legislació sectorial, mitjançant l'emissió dels informes preceptius.

D'acord amb allò que estableix l'article 115.2.e del Decret 63/2015, de 28 d'abril, de reestructuració del Departament d'Empresa i Ocupació de la Generalitat de Catalunya, la Direcció General de Telecomunicacions i Societat de la Informació depèn de la Secretaria d'Empresa i Competitivitat.

L'apartat f) de l'article 176.1 determina que correspon a aquesta Direcció General la competència per a proposar l'ordenació i la regulació de les telecomunicacions d'acord amb les competències de la Generalitat.

Així mateix i d'acord a l'article 178.f d'aquest Decret és funció del Servei de Telecomunicacions el donar suport tècnic per a la coordinació, estratègia i validació de les iniciatives, les propostes, els plans d'ordenament de les administracions locals quan afectin l'àmbit de les xarxes i les infraestructures de telecomunicacions.

### **SEGON. LEGISLACIÓ D'APLICACIÓ**

El contingut d'un POUM ha d'incloure diversos aspectes relatius a les telecomunicacions. La valoració del POUM objecte d'informe es realitza en base a:

- La Llei 9/2014, de 10 de maig, general de telecomunicacions (LGTel).
- El Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme (LU), modificada per la Llei 3/2012 i per la Llei 16/2015.
- El Decret 305/2006, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei d'urbanisme (RLU), modificat per la Llei 3/2012.
- La Llei, estatal, 12/2012, de 26 de desembre, de mesures urgents de liberalització del comerç i de determinats serveis.
- La Llei 16/2015, del 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica.

L'informe s'emet a l'empara del què estableix l'article 85.5 del Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'Urbanisme d'Urbanisme i te naturalesa d'assessorament a l'òrgan competent en l'aprovació de l'instrument de planejament urbanístic.

El contingut d'aquest informe fonamenta i motiva les seves conclusions, les quals venen assenyalades numèricament i amb el símbol §.

### **TERCER. ASPECTES DISCONFORMES MAJORS.**

No s'ha observat discrepàncies la rellevància de les quals faci necessària una nova valoració per part d'aquest Servei.

### **QUART. ASPECTES DISCONFORMES MENORS.**

#### **2.4.1. Actes subjectes a llicència.**

L'article 19.1 fa referència aquest assumpte i remet a l'article 1 del reglament de disciplina urbanística.

Al respecte, aquest Servei ha de fer els següents consideracions:

- Com Reglament de disciplina urbanística, consta el Reglament aprovat pel Reial Decret 2187/1978, un Reial Decret preconstitucional que no s'ajusta a la distribució competencial establerta per la CE, per l'EAC i per la seva Reforma.
- L'article 1 d'aquell Reglament (RD 2187/1978) tracta expressament sobre actes subjectes a llicència.
- En l'actualitat, els actes subjectes a llicència, a Catalunya, no poden ser altres que els establerts en l'article 187 de la Llei d'urbanisme aprovada per Decret Legislatiu 1/2010 (LU) amb les afectacions posteriors.
- Als efectes de telecomunicacions, pren especial relleu el redactat de l'apartat 1.n donat per l'article 22.2 de la Llei 16/2015

§1 - La referència als actes subjectes a llicència ha de ser la correcta i, especialment pel que fa a la matèria de telecomunicacions, s'ha d'ajustar a l'article 187.1.n de la LU amb el redactat establert per l'article 22.2 de la Llei 16/2015

#### **2.4.2. Condicions de les línies aèries o soterrades de transport de matèria o energia.**

L'article 304 fa referència, segons el seu títol, a *les línies aèries o soterrades de transport de matèria o energia*.

##### *2.4.2.a Aplicació a les línies telefòniques.*

No obstant aquell títol, l'apartat 1 enumera diversos tipus d'infraestructures entre els quals s'indica les *línies telefòniques*.

Aquest Servei ha d'indicar que

§2 - Les línies telefòniques no són línies de transport de matèria o energia.

§3 - Les condicions que, eventualment, es poguessin aplicar sobre les línies telefòniques han de ser les admeses per la normativa sectorial de telecomunicacions sense que es pugui admetre cap similitud amb línies de transport de matèria o d'energia ni, menys encara, aplicar sobre les línies telefòniques la normativa sectorial que afecta a línies de transport de matèria o energia.

En aquest sentit, al marge del títol de l'article i pressuposant que el contingut de l'article sí afectaria a les línies de telecomunicacions, aquest Servei ha de fer les següents observacions emanades de la normativa sectorial.

Amb caràcter general, les línies telefòniques, resten subjectes a llicència. L'acte autoritzador de la llicència és una acte reglat i, per tant, l'administrat ha de poder conèixer prèviament si el traçat pretès és autoritzable o no i quines condicions se li podrien exigir. En aquest sentit, el redactat de l'apartat 1 és prou imprecís com per impedir aquest coneixement previ: l'administrat és incapaç de poder valorar prèviament quins són *els terrenys que menys perjudiquin la qualitat ambiental i paisatgística d'aquests sòls* o quins són *els terrenys menys sensibles*.

L'article 34.3 de la LGTel preveu que no es poden establir restriccions absolutes o desproporcionades al dret d'ocupació del domini públic i privat dels operadors. En aquest sentit, aquest Servei entén com a desproporcionades aquelles restriccions que no estiguin emparades i justificades, en general, en condicions formals de protecció sobre el medi ambient o sobre béns del patrimoni historicoartístic. Aquestes condicions de protecció han de tenir com a objecte aquella protecció i han d'afectar o restringir de manera transversal qualsevol activitat o infraestructura.

És a dir, els elements objecte de protecció i les condicions de tal protecció han de ser aprovats i publicats com estableix l'article 30.2.a de la LGTel, altrament, aquest Servei entén que no serien exigibles.

Només d'aquesta manera es pot assegurar l'objectivitat i el coneixement previ de quins serien *els terrenys que menys perjudiquin la qualitat ambiental i paisatgística d'aquests sòls* o quins serien *els terrenys menys sensibles*. Aquest Servei ha de remarcar també que aquest coneixement no només ho ha de ser per a l'administrat sinó igualment per qui ha de vetllar pel seu compliment: els serveis tècnics municipals han de saber si els terrenys o

edificis afectats per una determinada instal·lació són terrenys o edificis que gaudeixen de tals proteccions.

Per tot això,

- §4 - Les restriccions aplicables sobre les línies de telefonia han de ser aprovades i publicades.
- §5 - Els *terrenys que menys perjudiquin la qualitat ambiental i paisatgística* o els *terrenys menys sensibles* han de tenir el reconeixement públic d'aquestes qualitats, de la seva protecció i de la seva aprovació formal i no pot restar al lliure criteri.

#### 2.4.2.b Previsió de pla especial.

L'apartat 2 de l'article 304 preveu la redacció de plans especials per *regular el traçat i les mesures adequades a aquestes finalitats*. Aquests Servei sobreentén que no només s'estaria establint la "redacció" sinó també la seva aprovació i publicació i, en definitiva, la seva vigència.

En el cas que per a les línies telefòniques també s'exigeixi l'aprovació de plans especials urbanístics, aquest Servei ha de fer les següents observacions:

- Poden redactar-se plans especials urbanístics (de desenvolupament) de protecció, funció a la que semblaria referir-se l'apartat 1 de l'article 304 (apartats a) i b) de l'article 67 de la LU).

Ara bé, aquest funció de protecció no és per a protecció de tals infraestructures de telecomunicacions (enlloc està així previst, ni en la legislació sectorial ni en la urbanística). La protecció actuarà sobre altres béns o valors. Però la protecció d'aquests béns i valors, quan requereixi un pla especial urbanístic, ha de resultar d'un pla amb aquesta finalitat de protecció. Així, l'objecte primer del pla especial seria aquests béns i valors, la seva identificació i les mesures concretes de protecció que s'hi adoptin. I aquestes mesures han de ser genèriques, per a qualsevol activitat o infraestructura que pugui eventualment existir sobre el territori; no pot ser un pla especial de protecció que posi condicions per a la protecció d'aquells béns i valors només sobre les infraestructures de telecomunicacions però que descuidi altres infraestructures, altres activitats o altres accions que poguessin incidir tant o més en la (des)protecció d'aquell bé o valor.

- Un pla especial urbanístic, quan es referís expressament a infraestructures, hauria d'ajustar-se a la previsió de l'article 68 de la LU, un pla especial urbanístic autònom.
- Segons l'article 69.2 de la LU, tal pla especial autònom *hauria de qualificar com a sistema urbanístic els terrenys vinculats a aquesta infraestructura*, cosa que comporta necessàriament l'assenyalament d'una reserva concreta de sòl amb destí a aquesta infraestructura.
- La legislació de sòl regula la figura de la reserva de sòl en els seus articles 38 i 39 i es permet destinar aquest sòl, com a opció secundària, a *altres usos d'interès social només quan així ho prevegi la legislació en la matèria especificant els fins admissibles*.
- La legislació sectorial de telecomunicacions no preveu la figura de la reserva de sòl en cap cas.

En conseqüència, la legislació de telecomunicacions no preveu la figura de la reserva de sòl

i, per tant, quedaria sense sentit (absència<sup>1</sup> de necessitat i absència d'objecte) l'elaboració d'un pla especial urbanístic autònom que no podria qualificar com a sistema els terrenys afectats.

En conseqüència,

§6 - La previsió d'un pla especial urbanístic en l'article 304.2 no pot afectar les línies telefòniques.

### **2.4.3. Condicions de les instal·lacions de telecomunicacions.**

L'article 307 fa referència específicament a instal·lacions de telecomunicacions.

#### *2.4.3.a Zones per a les instal·lacions de telecomunicacions.*

L'apartat 1 de l'article 307 estableix

*1. Les instal·lacions de telecomunicacions i estacions de telefonia mòbil poden instal·lar-se en zones amb classificació urbana industrial o sistema de serveis tècnics.*

Aquest Servei entén d'aquesta prescripció està habilitat les zones amb classificació urbana industrial o les de sistema de servei tècnic.

Aquesta prescripció és ajustada a l'article 34.3 de la LGTel quan estableix que no es podran imposar solucions tecnològiques concretes ni itineraris o ubicacions concretes.

I, al fil precisament d'aquest article 34.3 de la LGTel, aquest Servei ha de fer notar que l'article 307.1 no és interpretable en sentit contrari, en sentit que a la resta de zones amb qualificació diferent de les esmentades no sigui admissible la instal·lació d'infraestructures de telecomunicacions ni tampoc d'antenes. En primer lloc, perquè el redactat de l'apartat 1 és habilitant i no pas restrictiu i perquè si s'interpretés en sentit restrictiu a la resta de zones llavors s'estaria vulnerant l'article 34.3 de la LGTel.

§7 - L'article 307.1 no s'oposa a la instal·lació d'infraestructures de telecomunicacions o d'antenes a d'altres zones del territori, només fa una habilitació expressa en les zones urbana industrial i en la de sistema de serveis tècnics.

§8 - En cap cas es pot entendre la prescripció de l'article 307.1 com a restrictiu en les zones no esmentades ja que s'oposaria a l'article 34.3 de la LGTel.

#### *2.4.3.b Previsió de pla especial.*

L'apartat 2 de l'article 307 estableix l'obligatorietat de l'elaboració d'un pla especial (urbanístic) per a la instal·lació d'antenes de telefonia (fora dels espais específicament previstos).

---

<sup>1</sup> Per, com a mínim, els articles 4.2 i 4.8 de la Llei 2/2011, del 3 de març, d'economia sostenible.

La Llei 12/2012 va determinar que, amb caràcter general, aquest tipus d'instal·lacions no requeririen de llicència, fet que ha vingut a confirmar la recent modificació<sup>2</sup> de l'article 187 de la LU.

Eventualment, en els casos que calgui<sup>3</sup> sol·licitar llicència urbanística, els articles 46 i 47 del Decret 64/2014 determinen l'exigibilitat d'un pla especial urbanístic (PEU) o d'un projecte d'actuació específica (PAE) per a *poder atorgar llicències urbanístiques en sòl no urbanitzable*. En el cas concret d'infraestructures de radiocomunicacions, atès que aquestes no comporten la qualificació de sistemes urbanístics, no és requerible un PEU (per l'article 46 del RPLU) sinó que només seria exigible un PAE (per l'article 47).

Així,

§9 - No hi poden haver espais específicament previstos per a la instal·lació d'estacions de telefonia mòbil.

§10 - No és exigible un PEU per a la instal·lació de estacions de telefonia.

§11 - Només seria exigible un projecte d'actuació específica (PAE) i només en els casos en que, d'acord a la legislació sectorial, calgui atorgament de llicències.

Precisament per aquesta raó, per a poder discernir si cal o no exigir un PAE, seria molt adequat l'assenyalament de les zones que gaudeixen de protecció.

#### 2.4.3.c Compartició d'estacions.

L'apartat 3 de l'article 307, tot recollint la prescripció de l'article 32.1 de la LGTel, la reproduïx i reitera una obligació per a l'Ajuntament.

Al respecte, aquest Servei considera que,

- La compartició d'estacions entre operadors i especialment el seu foment per part de l'Ajuntament, no són qüestions urbanístiques que hagin de ser incloses en un POUM.
- L'acció de foment està imposada per llei i la seva reproducció en la normativa del POUM no li atorga ni més ni menys legalitat, ni la fa més exigible. La seva previsió en la Llei obliga suficientment a l'Ajuntament, no caldria reiterar-ho en la normativa municipal.
- L'obligació de foment recau en l'Ajuntament, per tant, no seria una prescripció adreçada als administrats sinó als propis administradors públics.

Per tot això, aquest Servei considera que

§12 - correspon la supressió de l'apartat 3 de l'article 307.

#### 2.4.3.d Instal·lacions autònomes i provisionals.

---

<sup>2</sup> Llei 16/2015, del 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica.

<sup>3</sup> Seria adequat que el POUM, per la seva naturalesa urbanística i pel seu caràcter municipal, concreti quines serien les zones on sí caldria llicència per afectació a zones amb protecció natural (disposició addicional tercera de la Llei 12/2012) o per afectació al patrimoni historicoartístic (article 2.2 de la mateixa Llei)



L'apartat 4 de l'article 307, preveu una espècie de règim transitori *mentre no es tramiti el pla especial* que faria admissibles unes instal·lacions autònomes amb caràcter provisional. En les observacions anteriors ja s'ha justificat que no procedeix un pla especial urbanístic.

Tampoc poden sotmetre's a llicència ambiental ja que aquestes instal·lacions no estan incloses, en cap cas, en l'annex II ni tampoc en el III de la Llei 20/2009 com s'explica en l'apartat 2.5.1. Ni podria sotmetre's tampoc a cap altre tipus de llicència segons la Llei 12/2012, salvo les excepcions en ella previstes.

L'article 53 de la LU, que regula els usos provisionals i en el redactat establert per la Llei 3/2012, enumera en el seu apartat 3 un seguit d'usos que poden autoritzar-se com a provisionals. L'enumeració és exhaustiva, cap altre ús no enumerat podrà autoritzar-se de manera provisional.

D'entre els usos enumerats, cap d'ells es refereix, ni per similitud o aproximació, a instal·lacions de telecomunicacions o estacions de telefonia mòbil.

En conseqüència,

§13 - La legislació urbanística no admet l'autorització provisional de les instal·lacions de telecomunicacions o de telefonia mòbil que pretén imposar l'article 307.4 de la normativa del POUM.

## **CINQUÈ. RECOMANACIONS**

### **2.5.1. Llicència d'activitat.**

L'article 29 estableix una *assimilació* entre la llicència d'activitat i l'ús previst establert en la normativa del POUM. Aquest Servei entén que les determinacions de naturalesa urbanística haurien d'estar vinculades a la llicència urbanística i no pas amb la llicència d'"activitat". Aquest Servei desconeix els efectes de l'"assimilació" prevista en aquest article 29 o la seva legitimitat però, en tot cas, no correspon a aquest Servei l'aclariment corresponent.

El que sí correspon a aquest Servei és procurar que tals efectes siguin consistents amb la legislació sectorial de telecomunicacions i per aquesta raó aquest Servei ha de fer les següents observacions:

- L'article 34.3 de la LGTel determina la impossibilitat d'imposar ubicacions concretes on instal·lar infraestructures de xarxes de comunicacions electròniques. Per tant, qualsevol vinculació de les infraestructures de telecomunicacions amb els usos del sòl quedaria limitada per la legislació sectorial.
- L'exigència d'autorització per a l'ús del domini públic per infraestructures de telecomunicacions s'ha de compatibilitzar amb el dret d'ús del domini públic per part d'aquests operadors que estableix l'article 30 de la LGTel.
- La vigent llicència ambiental (sovint confosa amb la llicència d'activitats) no és d'aplicació a les infraestructures de radiocomunicació pels articles 80.21.b i 80.22.c de la Llei 3/2015.
- L'exigència de qualsevol tipus de llicència prèvia d'activitat o similar o *assimilada* per a infraestructures de radiocomunicacions destinades al públic està molt limitada, en concret per l'article 34.6 de la LGTel i per la disposició addicional tercera de la Llei 12/2012.
- El procediment establert en els articles 12 i 13 de la Llei 16/2015, del 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels

governos locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica, no és d'aplicació a les infraestructures i usos de telecomunicacions.

En conseqüència,

§14 - L'aplicació de l'assimilació prevista en l'article 29 de la normativa no pot comportar restriccions a la ubicació de les infraestructures de telecomunicacions.

### 3. CONCLUSIONS

#### 3.1. Proposta d'informe

En atenció a la valoració anterior i al detall de les observacions descrites es proposa emetre informe favorable amb condicions per les següent motivacions generals:

- i. S'ha de respectar el règim de llicència establert en la legislació sectorial de telecomunicacions (§1).
- ii. Les condicions aplicables a les línies telefòniques no poden ser les previstes en l'article 304 i només poden ser les admeses per la legislació sectorial (§2, §3, §4, §5).
- iii. Correspon suprimir la previsió d'un pla especial expressament destinat a la regulació de les infraestructures de telecomunicacions (§6, §10, §11).
- iv. No es poden establir zones on es restringeixi de manera generalitzada la instal·lació d'infraestructures de telecomunicacions (§7, §8, §9).
- v. La mera reiteració dins del text normatiu de la previsió del foment de la compartició no té valor normatiu en si mateixa, tampoc la té en relació als administrats i tampoc és una previsió de naturalesa urbanística. Correspon suprimir l'apartat 3 de l'article 307 (§12).
- vi. L'article 53.3 de la LU no admet l'autorització provisional de les instal·lacions de telecomunicacions o de telefonia mòbil (§13).
- vii. Es recomana revisar l'abast de l'assimilació entre llicències establerta en l'article 29 de la normativa. En tot cas, no pot afectar ni alterar el règim administratiu habilitant en matèria de telecomunicacions (§14).

El cap del Servei de Telecomunicacions

 Generalitat de Catalunya  
Departament d'Empresa i Ocupació  
Direcció General de Telecomunicacions  
i Societat de la Informació



Firmado digitalmente por Carles  
Salvado Usach  
Nombre de reconocimiento (DN):  
c=ES, st=CAT, l=Barcelona,  
o=Generalitat de Catalunya,  
ou=Empresa i Ocupacio,  
cn=Carles Salvado Usach,  
email=carles\_salvado@gencat.cat  
Fecha: 2015.09.04 09:51:39 +02'00'

Carles Salvadó Usach